

PARTICIPATIEPLAN WHEREDIJK PURMEREND

Programma Verbetering Boezemkades

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

1 NOVEMBER 2019



Arcadis Nederland B.V.
Postbus 56825
1040 AV Amsterdam
Nederland

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	4
1.1	Opgave en ambities voor de Wheredijk	4
1.1.1	Beschrijving huidige situatie	4
1.1.2	Opgave en ambities	5
1.2	Doel van het participatieplan	6
1.3	Kaders van het participatietraject	6
2	STAKEHOLDERS	7
2.1	Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier	7
2.2	Gemeente Purmerend	7
2.3	Stadsverwarming Purmerend	7
2.4	Bewonersvereniging Wheredijk	7
2.5	Kabel- en leidingeigenaars	8
2.6	Vervoerregio	8
2.7	Purmerender Roeivereniging "De Where"	8
2.8	Bewoners Saturnus/Wheermolen (achterland)	8
2.9	Intermaris	8
2.10	ProRail	8
3	PARTICIPATIEPROCES: NIVEAUS EN STAPPEN	9
3.1	Participatieniveaus	9

FOUT! VERWIJZINGSBRON NIET GEVONDEN.

1 INLEIDING

De Boezemkade Wheredijk te Purmerend voldoet niet meer aan de veiligheidsnormen die gelden voor een regionale waterkering en is daarom afgekeurd. De dijk moet versterkt worden om weer aan de normen te voldoen. Het project de Wheredijk maakt onderdeel uit van het Programma Verbetering Boezemkades (VBK2). Het VBK2-programma heeft de opdracht om 160 kilometer kade in 2023 weer aan de norm te laten voldoen. Het project de Wheredijk valt dan ook onder de verantwoordelijkheid van het VBK2-programma. Er zijn verschillende partijen betrokken bij het dijkversterkingsproces en er spelen meerdere belangen. Dit participatieplan is een eerste stap in het participatieproces om tot een gedragen oplossing te komen voor de dijkverbetering, waarin de gezamenlijke belangen zo goed mogelijk zijn vertegenwoordigd.

In een workshop op 25 juni 2019 met HHNK zijn alle op dat moment bekende issues bijeengebracht om voorlopige conclusies te kunnen trekken en aanbevelingen op te stellen voor een participatieproces. Vanaf 2018 zijn er gesprekken gevoerd met de Bewonersvereniging Wheredijk, de walbewoners, gemeente Purmerend en Stadsverwarming Purmerend.

Dit participatieplan is in opdracht van HHNK ontwikkeld door Arcadis Nederland BV.

1.1 Opgave en ambities voor de Wheredijk

1.1.1 Beschrijving huidige situatie

De Wheredijk ligt in de gemeente Purmerend en is de waterkering aan de noordzijde van de Where. Figuur 1-1 geeft een beeld van de ligging van de Wheredijk.



Figuur 1-1 Boveaanzicht Wheredijk

Aan de Wheredijk liggen 51 woonarken en 2 woningen. De bewoners gebruiken de buitenzijde van de kering als tuin. Er zijn door hen bergingen, schuttingen en enkele parkeerplaatsen gerealiseerd. Op de kruin van de dijk ligt een fietspad waarop (brom)fietsen zijn toegestaan. Tevens is het fietspad beperkt toegankelijk voor auto's door houders van ontheffingen door het hoogheemraadschap afgegeven. Aan de binnenzijde van de Wheredijk ligt een teensloot en een groenstrook die grenst aan een woonwijk. In figuur 1-2 zijn enkele foto's opgenomen die een indruk geven van de huidige situatie op de Wheredijk.



Figuur 1-2 Impressies van de Wheredijk

1.1.2 Opgave en ambities

Het hoogheemraadschap heeft een waterveiligheidsopgave aan de Wheredijk. De regionale waterkering is afgekeurd in de toetsing van 2017 en moet versterkt worden om weer te voldoen aan de veiligheidsnormen. De opgave van HHNK is een waterkering die aan de norm voldoet. Doelstelling is dat de waterkering goed te beheren en onderhouden is.

HHNK is ook wegbeheerder van het fietspad op de kruin. HHNK heeft de ambitie om alle wegen in haar beheergebied in de toekomst over te dragen aan de gemeentes, waaronder dit fietspad.

Daarnaast heeft HHNK de ambitie om met de woonarkbewoners te komen tot een vergunde situatie onder voorwaarden met betrekking tot het medegebruik van de buitenzijde. Het hoogheemraadschap heeft vanuit haar beheertaak de plicht om vanuit een helder kader van wat wel en niet mag op de kering het gesprek aan

te gaan met alle individuele woonarkbewoners met als doel te komen tot een vergunde situatie inclusief huur/pachtovereenkomst voor gebruik van de gronden in eigendom bij HHNK.

Ambities (andere) initiatiefnemers met betrekking tot de Wheredijk:

- **HHNK:** dijk die aan de norm voldoet, veiligheid voor verkeer en leefomgeving (fietspad en eventueel een voetpad), legaliseren ligplaats en medegebruik van de dijk. Kade moet goed inspecteerbaar zijn en goed te onderhouden.
- **Stadverwarming Purmerend:** de huidige leiding van de stadsverwarming ligt gedeeltelijk onder de aangelegde tuintjes en is daardoor minder goed bereikbaar. De leiding is bovendien urgent aan vervanging toe. De ambitie van stadsverwarming is om elke woonark en de 2 woningen aan te sluiten op het warmtenet en een veilige, goed bereikbare leiding.
- **Gemeente Purmerend:** het riool moet worden vervangen (einde levensduur). De gemeente heeft als ambitie een veilige, goed bereikbare riolering.
- **Overige kabel- en leidingeigenaars:** De meeste kabels en leidingen liggen onder de tuintjes van de woonarkbewoners. De ambitie is veilige, goed bereikbare kabels en leidingen, voor elke bewoner.

1.2 Doel van het participatieplan

Het participatieplan heeft tot doel om richting en structuur aan het participatieproces te geven. Participatie is een belangrijke pijler voor dit project. Wij verstaan hieronder het in een vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden bij het proces voorafgaand aan de besluitvorming (vanaf de planfase) in dit project. HHNK gebruikt dit plan om vorm te geven aan de participatie en communicatie acties. In het project Wheredijk werkt het hoogheemraadschap samen met de gemeente Purmerend en Stadsverwarming Purmerend. Als vervolg op dit plan wordt gezamenlijk een actie communicatie/participatieplan opgesteld.

HHNK is de initiator van dit participatieplan. In dit participatieplan wordt de visie van het hoogheemraadschap weergegeven. We maken onderscheid naar verschillende participatieniveaus. Voor sommige belanghebbenden is het voldoende om geïnformeerd te worden, terwijl een andere partij een actieve adviserende rol in het project verdient. Aan de hand van de participatieniveaus is een opzet gemaakt voor een participatieproces.

1.3 Kaders van het participatietraject

Duidelijkheid over kaders is essentieel voor een goed begrip voor elkaar en voor een goed participatieproces. Wij stellen voor om aan het begin van het participatieproces met de belanghebbenden heldere afspraken op te stellen en schriftelijk vast te leggen. Hieronder geven wij de kaders van het participatietraject weer, die zijn opgesteld in samenwerking met HHNK.

- HHNK streeft naar een open en transparant proces:
 - Er worden zo mogelijk gezamenlijke spelregels opgesteld;
 - Informatie wordt transparant gedeeld;
 - Geen van de partijen wijzigt tussentijds, eenzijdig een of meerdere spelregels;
 - De processtappen zijn helder geformuleerd en gecommuniceerd.
- Het participatieproces, zoals beschreven in hoofdstuk 3, is een dynamisch proces. Er worden fases, bijeenkomsten, gesprekken e.d. gepland. De complexiteit van de situatie zorgt ervoor dat niet alles vooraf voorzien kan worden. Behoud flexibiliteit om gedurende het proces bij te sturen en bijvoorbeeld bijeenkomsten anders aan te pakken, nieuwe inzichten te verwerken of andere samenwerkingsvormen de ruimte te geven, binnen de kaders van het project.
- Een waterkering die aan de norm voldoet, is een belang van de bewoners van de Wheredijk (zowel op het water als aan wal) en van de bewoners van het achterland. Alle belanghebbenden kunnen (zover de mogelijkheid strekt) meedenken en inbreng geven in relatie tot hun belang.
- Bij de uitwerking en afweging van varianten wordt in beeld gebracht wat de mogelijke effecten zijn voor het hoogheemraadschap, Stadsverwarming Purmerend en de gemeente Purmerend.
- HHNK zorgt ervoor dat de informatie die als basis dient voor besluitvorming, zo veel mogelijk openbaar en toegankelijk is.

2 STAKEHOLDERS

Diverse stakeholders hebben belang bij het project. In dit hoofdstuk is een overzicht en beschrijving van de stakeholders en indien reeds bekend hun belangen/issues opgenomen. Deze beschrijving is gemaakt voor dit participatieplan en niet bij alle stakeholders getoetst. Doel van dit hoofdstuk is inzicht te geven in belanghebbenden, (conflicterende) belangen en issues.

2.1 Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Er zijn verschillende afdelingen van het hoogheemraadschap die belangen hebben bij het project in het projectgebied:

- Afdeling Waterveiligheid en Wegen:
 - Borging van de waterveiligheid: hoofddoelstelling van het project en verantwoordelijkheid van HHNK.
 - Wegbeheer: randvoorwaarde veilig fietspad (en eventueel voetpad) en openbare ruimte in samenspraak met de gemeente in verband met overdracht in de toekomst.
 - Een waterkering die voldoet die aantoonbaar te beheren & onderhouden is.
- Afdeling VHIJG (Vergunningen, Handhaving, Inkoop, Juridische zaken en Grondzaken):
 - Opheffing van het illegale gebruik van gronden van het hoogheemraadschap.
 - Legalisering van ligplaatsen en medegebruik van boezemkade onder voorwaarden.
 - Een toegankelijke waterkering, waar inspectie, beheer- & onderhoud en handhaving mogelijk is.
- Afdeling Ingenieursbureau (Cluster Dijken, Water en Wegen):
 - Duidelijke, complete gedragen opdracht voor realisatie. De dijkverbetering van de Wheredijk komt binnen planning en budget tot stand.

2.2 Gemeente Purmerend

De Wheredijk is een gebied waar de gemeente vanuit diverse invalshoeken bij betrokken is en diverse belangen heeft. Hieruit wordt duidelijk dat voor de opgave aan de Wheredijk een integrale benadering met partners gewenst is. De volgende onderwerpen vallen in dit project:

- Riolering (afstemming over voorontwerp, voorkeursalternatief, planning e.d);
- Verkeersveiligheid;
- Bevoegd gezag omgevingsvergunning;
- Bieden van een goede leefomgeving voor inwoners Purmerend (zowel aan wal als de woonarkbewoners);
- Sociale veiligheid;
- Vergunningen ligplaatsen van de woonarken.

2.3 Stadsverwarming Purmerend

De leiding van Stadsverwarming Purmerend is dringend aan vernieuwing toe. Stadsverwarming wil in het voorjaar/zomer 2021 de leiding vernieuwen. Een kapotte leiding kan, naast dat omwonenden in de kou komen te zitten, een gevaar opleveren voor de veiligheid van de dijk. Issue's: afstemming over het voorontwerp, komen tot voorkeursalternatief, afstemming van de planning, en de locatie van de oude en nieuwe leiding. Daarnaast een goede bereikbaarheid van de nieuwe leiding(en).

2.4 Bewonersvereniging Wheredijk

De bewoners van de woonarken zijn georganiseerd in de Bewonersvereniging Wheredijk. Deze vereniging behartigt de belangen van de woonarkbewoners. In de statuten van de vereniging is opgenomen dat het bestuur namens de vereniging, waarbij alle 51 woonarken en 2 woningen aan de Wheredijk zijn aangesloten, beslissingen mag nemen.

Het uitgangspunt is dat de bewonersvereniging Wheredijk een goede vertegenwoordiging is van de woonarkbewoners.

De bewonersvereniging heeft in een gesprek aangegeven dat de volgende zaken voor hen van belang zijn:

- Behoud status quo (m.n. tuinen en schuttingen/privacy)
- Veilige omgeving (sociale veiligheid en verkeersveiligheid – geen brommers op fietspad/verlichting)
- Goede nutsvoorzieningen (riolering, stadsverwarming).

2.5 Kabel- en leidingeigenaars

Er is een gemeenschappelijk belang om kabels in een kabelgoot op een goede bereikbare plek te leggen. De verschillende kabel- en leidingeigenaars die hun kabels op een goede en veilige plek willen leggen, zijn onder andere:

- PWN (asbest leiding);
- KPN / Ziggo;
- Liander;
- Glasvezel (internet).

Er vinden vervolggesprekken plaats met de kabel- en leidingeigenaars over gezamenlijk optrekken en eventueel medefinanciering.

2.6 Vervoerregio

Er is contact gelegd met de vervoerregio; vervolggesprekken volgen over veiligheidseisen aan een eventueel voetpad en fietspad.

2.7 Purmerender Roeivereniging "De Where"

De roeivereniging is gelegen in een buitendijks pand aan de Wheredijk. De wens van de roeivereniging is dat de bereikbaarheid voor auto's met boottrailers verbetert.

2.8 Bewoners Saturnus/Wheermolen (achterland)

In november 2018 is er in opdracht van het hoogheemraadschap een bewonersavond geweest. De bewoners in de wijk aan de Wheredijk willen graag meer zicht op het water vanaf het fietspad van de Wheredijk in verband met beleving. De schuttingen langs het fietspad belemmeren het uitzicht op het water. De bewoners van Saturnus zijn tegen een verlaagd fietspad op de binnenberm, omdat dit voor meer geluidsoverlast en minder privacy zorgt.

2.9 Intermaris

Woningcorporatie Intermaris herontwikkelt de nabijgelegen wijk Wheermolen Oost (stadsvernieuwing). Er vindt vernieuwbouw en sloop en nieuwbouw plaats van hoog- en laagbouw. Intermaris is in de planvorming op zoek naar ruimte voor parkeerplaatsen. De ruimte hiervoor is zeer beperkt en legt grote druk op de ruimtelijke ordening. Deze herontwikkeling maakt geen deel uit van dit project.

2.10 ProRail

De Wheredijk wordt gekruist door een spoorlijn in beheer bij ProRail. De kruising met de spoorlijn valt voor HHNK buiten de scope van project dijkverbetering.

3 PARTICIPATIEPROCES: NIVEAUS EN STAPPEN

3.1 Participatieniveaus

Het participatieproces is erop gericht om alle belanghebbenden te betrekken bij het project. De verschillende stakeholders hebben niet allemaal dezelfde (informatie)behoeften, daarom maken we onderscheid naar groepen stakeholders, wijze van participatie en te bespreken thema's.

In onderstaand schema zijn de vijf participatieniveaus van de participatieladder nader toegelicht:



In onderstaande tabel is per stakeholder(groep) een indeling gemaakt naar participatieniveau. Hierbij is onderscheid gemaakt naar de opgave waterveiligheid, reguleren medegebruik, bereikbaarheid (eventueel aanleggen voetpad en vervangen fietspad), riolering, en Stadsverwarming.

Opgave	Water- veiligheid	Medegebruik	Bereik- baarheid	Riolering	Stads- verwarming
Stakeholder					
HHNK	Initiatiefnemer	Initiatiefnemer	Initiatiefnemer	Meebeslissen	Meebeslissen
Gemeente Purmerend	Meebeslissen	Meebeslissen	Meebeslissen	Initiatiefnemer	Meebeslissen
Stadsverwarming Purmerend	Meebeslissen	Informeren	Informeren	Meebeslissen	Initiatiefnemer
Bewoners(vereniging) Wheredijk	Adviseren	Raadplegen	Adviseren	Adviseren	Adviseren
Kabel-, leidingeigenaars	Informeren	Informeren	Informeren	Raadplegen	Raadplegen
Vervoerregio	Informeren	-	Informeren	-	-
Roeivereniging	Informeren	Informeren	Adviseren	Adviseren	Adviseren
Bewoners achterland	Informeren	-	Informeren	-	-
Intermaris	Informeren	-	-	-	-
Prorail	Informeren	-	-	-	-

De samenwerkingspartners zijn ieder initiatiefnemer voor zijn/haar eigen opgave; het meebeslissen betreft het komen tot een voorkeursalternatief.

De participatieladder is ingevuld, de vervolg stappen worden samen met de gemeente Purmerend en Stadsverwarming Purmerend opgesteld. Te denken valt aan een actie communicatie/participatieplan.